



Justitiële Informatiedienst
Ministerie van Veiligheid en Justitie

Justitiële

Justitiële Informatiedienst

Voor een integer
en integraal personsbeeld



A12

Den Haag

A1

Almelo

Leeuwarden

Voorwoord

De Justitiële Informatiedienst (JustID) levert een bijdrage aan de totstandkoming van het integer en integraal persoonsbeeld. Met andere woorden: weten we zeker dat de persoon voor ons ook degene is voor wie hij zich uitgeeft (integer)? En zo ja, wat weten we allemaal over hem of haar (integraal)? Deze informatie komt vervolgens beschikbaar voor de ketenpartner die daartoe gerechtigd is.

Meer en meer beschikken organisaties over informatie in digitale vorm. Informatie is aanwezig bij ketenpartners en komt daardoor beschikbaar in ketenverband en ook steeds meer over ketenverbanden heen. Niet alleen gestructureerde informatie zoals de registers VIP/SKDB en JDS, maar ook ongestructureerde (dossier)informatie zoals documentmanagement- en archiefsystemen als het CDD⁺.

De verwachting dat overheidsorganisaties goed en volledig geïnformeerd zijn, wordt vanuit de maatschappij en de politiek steeds meer als vanzelfsprekend beschouwd. Onze (keten)partners zijn daarom met ons op zoek naar slimme oplossingen om het informatievraagstuk zo goed en volledig mogelijk, binnen de kaders van de wet, op te lossen. Een taak die JustID ook als opdracht heeft meegekregen bij de oprichting in 2006. Naast het beheren van een aantal ketenvoorzieningen wordt er steeds vaker een beroep op JustID gedaan om mee te werken en mee te denken bij het zoeken naar oplossingen. JustID wil daarbij niet alleen de rol van leverancier op zich nemen, maar wil in die zoektocht vooral partner zijn.

De komende jaren staan voor JustID in het teken van grote veranderingen. Zo zijn de organisatieonderdelen CIOT (Centraal Informatiepunt Onderzoek Telecommunicatie) en PIDS (Bureau Platform Interceptie Decryptie & Signaalanalyse) samengebundeld met JustID. Beide diensten leveren een bijdrage aan de totstandkoming van het integraal persoonsbeeld. Door deze ontwikkeling is voor JustID een permanente vestiging in Den Haag beschikbaar.

De verschillende ketens in het justitiedomein (vreemdelingen, strafrecht en jeugd) hebben te maken met vergelijkbare vraagstukken op het gebied van informatievoorziening. Justitie onderzoekt of het mogelijk is om voor het beheer van deze voorzieningen een gemeenschappelijke organisatie in te richten. JustID zal in deze ontwikkeling een rol gaan spelen.



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. Wiltvank', written over a horizontal line.

Johan Wiltvank
Directeur Justitiële Informatiedienst



EU passports

Please keep passport and
boarding card ready.

Paspoort en instapkaart gereed houden.

Beveiligingsinrichting
van de luchthaven
van Schiphol
© 2014

4918

A

Plea
boar
Pasp



JDS (JUSTITIEEL DOCUMENTATIE SYSTEEM)

Voor de beoordeling van een persoon in de strafrechtsketen is inzicht in zijn justitiële verleden nodig. Zo zal iemand die voor het eerst een diefstal pleegt, anders worden aangepakt dan iemand die dat met enige regelmaat doet. Om antwoord te geven op de vraag wat iemand op zijn kerfstok heeft, beheert JustID het Justitieel Documentatie Systeem (JDS). In dit informatiesysteem staat alle actuele en historisch strafrechtelijke informatie van justitiabelen.

Het JDS is gebaseerd op de 'Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens' (Wjsg). In de Wjsg is limitatief vastgelegd welke strafrechtelijke gegevens geregistreerd moeten worden, gedurende welke periode, welke persoon/instantie daarvan inhoudelijk kennis mag nemen, voor welk doel en welke informatie het betreft. Ook bevat het JDS de aan de rechterlijke autoriteiten uitgebrachte psychiatrische en psychologische rapporten over onderzoeken naar het gedrag of de levensomstandigheden van natuurlijke personen: het zogenaamde Persoonsdossier (PD). De gegevens in het JDS worden grotendeels geautomatiseerd aangeleverd vanuit alle arrondissementsparketten, gerechtshoven en verdragslanden. Diezelfde arrondissementsparketten, maar ook politie en andere veelal publiekrechtelijke organisaties zijn afnemers van het systeem. Voor een grote groep geautoriseerde gebruikers vormt JD-Online de digitale toegang tot het JDS voor het krijgen van uittreksels en rapportages. Het fungeert ook als logistiek knooppunt tussen het Openbaar Ministerie en de Zittende Magistratuur en de rapporterende instanties voor het aanvragen en terugzenden van rapportages.

Toekomst

De overheid wil steeds sneller kunnen inspelen op ontwikkelingen binnen de samenleving. Omdat criminaliteit niet stopt bij landgrenzen, is samenwerking op het gebied van informatiewisseling met andere landen dringende noodzaak. Zo moet worden voorkomen dat een justitiabele die een grens passeert opnieuw met een schone lei kan beginnen. Als beheerder van het JDS zal JustID de informatieuitwisseling binnen de Europese Unie en het hele Koninkrijk der Nederlanden ondersteunen.

Via JD-Online kunnen de officieren van Justitie op de Antillen inmiddels Nederlandse vonnissen in het JDS raadplegen. Naar verwachting zullen op korte termijn ook de Antilliaanse vonnissen worden opgenomen in het JDS en kan het Openbaar Ministerie in Nederland deze opvragen. Binnen de Europese Unie worden in verschillende overeenkomsten en verdragen lidstaten al verplicht om elkaar niet-persoonsgebonden informatie en persoonsgegevens te verstrekken. Vanaf april 2012 zijn alle EU-lidstaten verplicht om gegevens over een onherroepelijk vonnis in elektronische vorm aan dat land te zenden waar de veroordeelde zijn nationaliteit aan ontleent. Dat betekent dat straks het land van nationaliteit van de veroordeelde het totale beeld heeft van die persoon.

Bredere doelgroep

Het JDS is gericht op de strafrechtsketen. Maar uit de maatschappij komt steeds vaker de roep om ook andere functionaliteiten aan het systeem toe te voegen, zodat strafrechtelijke gegevens ook voor andere ketens en toepassingsgebieden beschikbaar komen. Ook ontstaat steeds meer de behoefte om de huidige passieve informatieverstrekking om te vormen naar een meer actieve informatieverstrekking via bijvoorbeeld een abonnementenservice. Het is nu nog toekomstmuziek, maar straks misschien realiteit, dat de burgemeester van Rome, die een onderwijzer met de Nederlandse nationaliteit in dienst wil nemen op grond van antecedentenonderzoek zelfstandig kan beslissen of hij deze persoon aanneemt.



N
S
W

ERBODEN
ZWEMMEN
van 15.00 tot 18.00 uur

MatchingsAutoriteit

Is Jan echt Jan en Piet daadwerkelijk de Piet die hij zegt te zijn? Het juiste antwoord op de vraag 'wie is het?' bij verdachten of veroordeelden in de strafrechtsketen is essentieel voor een effectieve toepassing van het strafrecht. Een waterdichte identiteitscontrole begint met het zorgvuldig vastleggen van identificatiegegevens van een verdachte bij de eerste gelegenheid dat hij wordt aangehouden. Daarna moeten we op elke gewenst moment in de keten kunnen nagaan of we (nog steeds) de juiste persoon voor ons hebben. JustID heeft in haar rol als MatchingsAutoriteit (MA) de sleutel van dit proces in handen.

De afdeling Matching van JustID 'matcht' en beheert identiteitsgegevens. Zij controleert aangeleverde biometrische en administratieve identiteitsgegevens en vergelijkt die met eerdere registraties in de keten en bronregisters zoals het GBA. De medewerkers van de afdeling Matching hebben jarenlange ervaring in het beoordelen van registraties van persoonsgegevens. Ook beschikt de MA over een uitgebreid netwerk voor het uitwisselen van relevante informatie. Door de mogelijkheid om andere registers met gegevensverzamelingen te kunnen raadplegen en dankzij de aanwezige kennis om die informatie te interpreteren is de MA van grote waarde voor het onderhouden van een kwalitatief hoogwaardig bestand met gegevens van strafrechtspersonen.

Uitgifte StrafrechtsKetenNummer (SKN)

De MA kent een uniek StrafrechtsKetenNummer (SKN) toe aan een identiteit of voegt informatie toe aan een al bestaand SKN. De MA zorgt ervoor dat deze gegevens van strafrechtspersonen staan vermeld in de StrafrechtsKeten-DataBank (SKDB) en verklaart deze leidend voor de gehele keten. Hiermee wordt voorkomen dat instanties eigen gegevensverzamelingen hanteren en verschillende procedures gevolgd worden. Alle partijen uit de strafrechtsketen zijn verplicht dit nummer te gebruiken bij informatieuitwisseling.

Helpdesk

De MA vervult voor ketenpartners een belangrijke rol als vraagbaak voor informatie over strafrechtspersonen. Via dit loket kunnen instanties de MA ook benaderen bij een vermoeden van mogelijke aliaassen en identiteitsfraude bij een strafrechtspersoon.

Signaleren

De MA zal ketenpartners actief op de hoogte stellen van mogelijke identiteitsfraude. Dat gebeurt via signaleringsberichten vanuit de SKDB via een abonnementenservice.

Coördineren

De MA heeft een coördinerende rol in het opstellen en uitzetten van onderzoeken naar identiteitsgegevens van strafrechtspersonen.

SKDB

De belangrijkste nieuwe functionaliteit binnen de SKDB is de identiteitsstaat SKDB. Deze bevat alle administratieve gegevens van een persoon en informatie of er al dan niet aliaassen aanwezig zijn bij de desbetreffende persoon. Deze ID-staat kan via het web geraadpleegd en gedownload worden.



CDD⁺ (CENTRAAL DIGITAAL DEPOT)

Het dossier vormt van oudsher de belangrijkste informatiebron voor de behandeling van verdachten en veroordeelden. Papier heeft echter gebruiksbependingen en maakt de betrokken ketenpartners kwetsbaar. Dossiers kunnen namelijk incompleet zijn, beschadigen, te laat aankomen of zoekraken. Met alle negatieve gevolgen van dien.

Het niet ontvankelijk verklaren van een strafzaak, omdat een papieren strafdossier zoekraakt, is een keihard, maar realistisch doemscenario.

Dé oplossing: de inzet van een Centraal Digitaal Depot.

JustID biedt met het CDD⁺ een centrale voorziening voor digitale dossiers in de strafrechtketen, die voldoet aan de geldende wet- en regelgeving. Het CDD⁺ biedt alle voordelen van digitaal werken: directe beschikbaarheid en toegankelijkheid, eenmalige vastlegging, goede zoekmogelijkheden en 24 uur maal zeven dagen per week beschikbaar. Ingebouwde structuren zorgen ervoor dat uitsluitend geautoriseerde gebruikers toegang hebben tot de informatie. Alle dossiers van het gevangeniswezen, de onder TBS-gestelden, de IND en de akten van de burgerlijke stand zijn inmiddels in het systeem opgenomen. Meerdere partners uit verschillende justitiële ketens zoeken nu aansluiting om er zeker van te zijn dat hun informatie op betrouwbare wijze wordt opgeslagen.

Om organisaties te helpen de stap naar digitale bedrijfsvoering te maken, biedt JustID naast het CDD⁺ een aantal producten en diensten aan.

SCANSERVICE

In Almelo zijn complete 'scanstraten' ingericht waar klanten in korte tijd hun complete papieren archief en dagelijkse poststroom kunnen laten omzetten in volwaardige digitale documenten. Deze digitalisering gebeurt binnen substitutie- en reproductiekaders waarmee wordt gegarandeerd dat het e-document dezelfde bewijskracht heeft als het origineel.

WAARMERK-, TEKEN- EN VALIDATIESERVICE (WTVS)

Op termijn gaat de digitale handtekening de 'natte' handtekening grotendeels vervangen. Het document en de daaraan verbonden handtekening moeten dan wel als geheel duurzaam worden opgeslagen. Daarom ontwikkelt JustID nu de Waarmerk-, Tekenen Validatieservice (WTVS). Deze service waarborgt dat elektronisch gewaarmerkte en ondertekende documenten voor onbepaalde tijd hun bewijskracht behouden.

VERVANGING, MIGRATIE EN CONVERSIE SERVICE

De Vervanging, Migratie en Conversie Service levert de garantie dat e-documenten door de tijd heen in hun oorspronkelijke verschijningsvorm bewaard blijven.

DATABASE-ARCHIVERING

Binnen de justitieketen zijn grote hoeveelheden gestructureerde gegevens aanwezig die voor bewaring in aanmerking komen. Het Nationaal Archief heeft onderzoek verricht naar methodes om gestructureerde databases duurzaam te archiveren. XML is daarin als aanbevolen methode naar voren gekomen. Een verkenning van de mogelijkheden heeft aangetoond dat database-archivering via het CDD⁺ haalbaar is. Verder onderzoek zal de reikwijdte en afbakening van de service aangeven.

E-LEARNING

Het Expertise- en dienstencentrum digitale archivering (EDDA) bundelt kennis en kunde op het gebied van digitale duurzaamheid.

Het EDDA biedt een elektronische leeromgeving om medewerkers en externe gebruikers op te leiden.



EBV (ELEKTRONISCH BERICHTENVERKEER)

‘Fred R. vrij vanwege vormfout’. ‘Veelplegers ontlopen straf’. Wie de actualiteit in het strafrecht volgt, wordt met regelmaat opgeschrikt door incidenten, die voor een groot deel voorkomen hadden kunnen worden als er een betere, effectieve uitwisseling van informatie aan ten grondslag had gelegen. Een belangrijke voorwaarde voor een effectieve gegevensuitwisseling is eenheid in de (ICT-)taal, zowel qua inhoud als qua structuur. Om partijen hierin te ondersteunen heeft JustID een aparte dienst in huis: EBV.

Geen enkele organisatie staat geheel op zichzelf. Elke organisatie heeft naast de eigen interne processen altijd te maken met het afstemmen van die eigen processen met die van andere organisaties en/of met centrale voorzieningen. Die afstemming van processen is nodig om bijvoorbeeld een dienst te kunnen leveren aan burgers en organisaties, om te voldoen aan een wettelijke verplichting of om de effectiviteit en kwaliteit van de eigen bedrijfsprocessen te verhogen.

Afspraken

De afspraken over elektronische gegevensuitwisseling die organisaties met elkaar moeten maken, zijn complex zowel qua techniek, structuur als semantiek. Definities van de betekenis van gegevens, over wat er in de uit te wisselen bedrijfsdocumenten en/of berichten moet komen en hoe de interacties verlopen, moeten expliciet en eenduidig met elkaar worden vastgesteld. Dat kan uiteraard per proces of per systeem worden opgepakt, maar het loont voor een organisatie de moeite om voor meerdere interactieprocessen samen met de partners dezelfde standaarden te gaan hanteren.

Die gezamenlijke aanpak is als een randvoorwaarde onderkend door de partijen in de strafrechtsketen. In deze keten is de afspraak gemaakt om een set aan standaarden voor elektronische gegevensuitwisseling met elkaar vast te stellen en die bij elke uitwisseling toe te gaan passen. EBV verleent diensten om die standaarden te beheren en te onderhouden en doet voorstellen tot verbetering en uitbreiding mocht dat functioneel en/of technisch gezien noodzakelijk zijn.

Het toepassen van open standaarden voor het inrichten van elektronische berichtenuitwisseling biedt mogelijkheden om:

- met behulp van voorspelbare en reeds beproefde methoden en technieken bestaande en nieuwe wetgeving effectief te implementeren;
- de communicatie met centrale ketenvoorzieningen in te richten en optimaal te gebruiken;
- de beheerlasten omlaag te brengen;
- kant- en klare oplossingen in de markt te kopen;
- intensieve eigenbouw-projecten in omvang en doorlooptijd te reduceren.

Dienstverlening EBV

Behalve bij het beheer en het onderhoud van de standaarden zelf, helpt EBV de ketenpartners verder ook bij het inrichten en beheren van de producten die voor die elektronische gegevensuitwisseling worden ontwikkeld, de zogeheten koppelvlak- of ketenproducten. Afnemers van die diensten zijn momenteel justitie-, opsporings- en zelfs zorgorganisaties in verschillende justitiële ketens zoals de strafrechtsketen, de vreemdelingenketen en de jeugd-beschermingsketen. EBV past daarbij een standaard aanpak toe, de EBV-methode, om die dienstverlening voorspelbaar en efficiënt uit te voeren.

KETENPRODUCTEN

Voorbeelden van producten die EBV samen met de ketenpartners kan realiseren zijn:

- Interactieprocessen en transacties die tussen ketenpartners plaatsvinden;
- Gegevenswoordenboeken waarin de syntaxis en de semantiek van de uit te wisselen gegevens zijn vastgelegd, gebaseerd op een algemeen ketenwoordenboek waarover consensus is in de hele keten;
- Specificaties van bedrijfsdocumenten die partijen met elkaar willen uitwisselen;
- Implementatie van protocollen voor de logistieke afhandeling van de berichten.



Tot slot

De Justitiële Informatiedienst is hét centrale punt bij de informatievoorziening in het domein van de rechtshandhaving en rechtspleging (justitie, politie, rechtspraak, reclassering en jeugdhulpverlening).

Naast de systemen die JustID zelf ontwikkelt en beheert om invulling te geven aan haar missie - een bijdrage leveren aan de totstandkoming van het integer en integraal persoonsbeeld - beheert JustID in opdracht van verschillende ketenpartners nog enkele andere systemen.

LURIS (Landelijk Uniform Registratiesysteem Internationale Rechtshulp), FRIS (Fraude Registratie en Informatie Systeem) en JCO Support (Jeugd Casus Overleg Support) zijn daarvan de meest in het oog springende voorbeelden. Vaak hebben deze systemen raakvlakken met de kernapplicaties die JustID beheert en dragen ze indirect bij aan het integer en integraal persoonsbeeld.

De ontwikkeling en het beheer van ketensystemen, ketenafspraken en andere organisatieoverstijgende activiteiten is het domein waarop JustID zich verder wil bewegen. Primair de strafrechtsketen, maar ook de jeugd- en vreemdelingenketen.

Informatie

De Justitiële Informatiedienst is te bereiken via de Frontoffice.

Deze klantgerichte loketfunctie is het eerste aanspreekpunt voor zowel de interne als externe gebruikers van de bij de Justitiële Informatiedienst ondergebrachte informatiesystemen.

De Frontoffice is bereikbaar van maandag tot en met vrijdag van 07.30 tot 17.30 uur.

T 088 998 90 00

info@justid.nl

www.justid.nl

Colofon

Justitiële Informatiedienst

locatie Almelo
Postbus 337 | 7600 AH Almelo

locatie Leeuwarden
Postbus 1250 | 8900 CG Leeuwarden

locatie Den Haag
Postbus 484 | 2501 CL Den Haag

T 088 998 90 00
info@justid.nl
www.justid.nl

herdruk | april 2011